

**ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΑΤΤΙΚΗΣ**

ΕΙΔΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡΘ.227 Ν.3852/2010

Του Δήμου Βάρης Βούλας Βουλιαγμένης με έδρα τη Βούλα, επί της Λεωφόρου Κ.Καραμανλή 18, ΑΦΜ 997573323, όπως νόμιμα εκπροσωπείται

ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΥΡΩΣΗ

της υπ'αρ. 210/2024 Απόφασης της Εκτελεστικής Επιτροπής του Διαβαθμιδικού Συνδέσμου Ν.Αττικής Ε.Δ.Σ.Ν.Α για την προσωρινή τιμολογιακή πολιτική του Ε.Δ.Σ.Ν.Α. έτους 2025 και τις συνολικές αποδόσεις (εισφορών & τέλους ταφής) των Δήμων – μελών του Ε.Δ.Σ.Ν.Α. εντός της οικονομικής χρήσης 2025.

Η απόφαση είναι μη νόμιμη για τους παρακάτω λόγους:

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 3 του Ν. 4071/12

ορίζεται ότι: Το διοικητικό συμβούλιο του περιφερειακού συνδέσμου ασκεί τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

- 1)εγκρίνει το επιχειρησιακό σχέδιο μετά από εισήγηση της εκτελεστικής επιτροπής,
- 2)καθορίζει τις ετήσιες εισφορές των δήμων μελών του,
- 3)εγκρίνει τις οικονομικές καταστάσεις του συνδέσμου,
- 4)καταρτίζει τον κανονισμό λειτουργίας του,
- 5)ψηφίζει τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας και
- 6)γνωμοδοτεί σε δημόσιες αρχές ή αρμόδια όργανα όταν ζητούν τη γνώμη του.

Στην παρ. 4 του ως άνω νόμου ορίζεται ότι: Η εκτελεστική επιτροπή ασκεί κάθε αρμοδιότητα σχετική με τη λειτουργία του συνδέσμου εκτός από εκείνες που ανήκουν στο διοικητικό συμβούλιο και τον πρόεδρο. Με απόφασή της, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών της, μπορεί ένα θέμα που κρίνεται ιδιαίτερα σοβαρό να το παραπέμψει στο διοικητικό συμβούλιο για λήψη απόφασης. Για τα λοιπά θέματα που αφορούν τη διοίκηση και λειτουργία του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ εφαρμόζονται αναλόγως, οι σχετικές περί συνδέσμων διατάξεις του ν. 3463/2006.

Από την διατύπωση των παρ. 3,4 του άρθρου 15 του Ν. 4071/12 προκύπτει σαφέστατα ότι το όργανο που αποφάσισε εν προκειμένω η Εκτελεστική Επιτροπή είναι αναρμόδιο, διότι η αρμοδιότητα ανήκει στο Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΔΣΝΑ. Ως εκ τούτου η απόφαση είναι μη νόμιμη.

2. Η παρ. 5 του άρθρου 38 του Ν.4819/21 προέβλεπε τα παρακάτω:
«Το τέλος ταφής συνυπολογίζεται κατά την κατάρτιση του κανονισμού τιμολόγησης των ΦοΔΣΑ, συμπεριλαμβάνεται στο ετήσιο κόστος διαχείρισής τους και κατανέμεται στο σύνολο των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, σύμφωνα με τον κανονισμό τιμολόγησης. Στις περιπτώσεις Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού ή των νομικών προσώπων αυτών που ασκούν αρμοδιότητες ΦοΔΣΑ, σύμφωνα με το άρθρο 227 του ν. 4555/2018 (Α΄ 133), το ποσό της παρ. 2 συμπεριλαμβάνεται στους προϋπολογισμούς αυτών. **Με τις διατάξεις του άρθρου 110 του Ν. 5043/23 αναδιαμορφώθηκε το άρθρο 38 και καταργήθηκε η παρ. 5 και πλέον δεν συμπεριλαμβάνεται στην τιμολογιακή πολιτική των ΦΟΔΣΑ.**

Το σύστημα του τρόπου εισπραξης του επίμαχου τέλους ταφής ήδη, από την έναρξη ισχύος του ν. 4819/2021, έχει τροποποιηθεί δύο φορές. Ειδικότερα, με το άρθρο 110 του ν. 5043/2023 καταργήθηκε η παρ. 5 και προστέθηκε στο άρθρο 38 του ν. 4819/2021 νέα παρ. 10, ως εξής: «Το οφειλόμενο ποσό των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού για το τέλος ταφής του έτους 2022, ύψους έως εξήντα εκατομμυρίων (60.000.000) ευρώ, καταβάλλεται στον Ε.Ο.ΑΝ., από το Υπουργείο Εσωτερικών, εις βάρος των εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό του πιστώσεων, για τους Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, κατόπιν ισόποσης ενίσχυσής τους από τον κρατικό προϋπολογισμό, μέχρι την 31η Μαΐου 2023. Το ποσό αυτό παρακρατείται το έτος 2024 από τους προβλεπόμενους στο άρθρο 259 του ν. 3852/2010 (Α΄ 87) πόρους που εγγράφονται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών. Η παρακράτηση του ανωτέρω ποσού από κάθε Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού πραγματοποιείται κατά το έτος 2024, στο πλαίσιο της μηνιαίας διαδικασίας κατανομής των πόρων του άρθρου 259 του ν. 3852/2010 από το Υπουργείο Εσωτερικών, με στοιχεία της Γενικής Γραμματείας

Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Επιπλέον οφειλόμενο ποσό των Ο.Τ.Α. α` βαθμού για το τέλος ταφής του έτους 2022, πέραν των εξήντα εκατομμυρίων (60.000.0000) ευρώ, καταβάλλεται από τους Ο.Τ.Α. α` βαθμού, σύμφωνα με την παρ. 4 του ιδίου άρθρου».

Η καταργηθείσα παρ. 5 είχε το εξής περιεχόμενο : «5. Το τέλος ταφής συνυπολογίζεται κατά την κατάρτιση του κανονισμού τιμολόγησης των ΦοΔΣΑ, συμπεριλαμβάνεται στο ετήσιο κόστος διαχείρισής τους και κατανέμεται στο σύνολο των Ο.Τ.Α.. α` βαθμού, σύμφωνα με τον κανονισμό τιμολόγησης. Στις περιπτώσεις Ο.Τ.Α. α` βαθμού ή των νομικών προσώπων αυτών που ασκούν αρμοδιότητες ΦοΔΣΑ, σύμφωνα με το άρθρο 227 του ν. 4555/2018 (Α` 133), το ποσό της παρ. 2 συμπεριλαμβάνεται στους προϋπολογισμούς αυτών».

Ακολουθως, με το άρθρο 63 παρ. 2 του ν. 5069/2023, η ως άνω παρ. 10 του ν. 4819/2021 αντικαταστάθηκε ως εξής: «10. α) Το οφειλόμενο ποσό για το τέλος ταφής του έτους 2022, όπως προκύπτει από τα στοιχεία της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, καταβάλλεται στον Ε.Ο.ΑΝ. από το Υπουργείο Εσωτερικών, σε βάρος των εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό του πιστώσεων, για τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, κατόπιν ενίσχυσής τους με ποσό ύψους εξήντα εκατομμυρίων (60.000.000) ευρώ από τον κρατικό προϋπολογισμό, μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2023. Το ποσό των εξήντα εκατομμυρίων (60.000.000) ευρώ παρακρατείται το έτος 2024 από τους προβλεπόμενους στο άρθρο 259 του ν. 3852/2010 (Α' 87) πόρους που εγγράφονται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών.

β) Το οφειλόμενο ποσό για το τέλος ταφής που αντιστοιχεί στο α' εξάμηνο του 2023, καταβάλλεται στον Ε.Ο.ΑΝ. από το Υπουργείο Εσωτερικών, σε βάρος των εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό του πιστώσεων, για τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2023. Για τον υπολογισμό του οφειλόμενου ποσού ανά Ο.Τ.Α. α' βαθμού, λαμβάνεται υπόψη το ήμισυ των ποσοτήτων του έτους 2022, όπως προέκυψαν από τα στοιχεία της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου

Περιβάλλοντος και Ενέργειας, πολλαπλασιαζόμενο με το οριζόμενο ανά τόνο αποβλήτων ύψος του τέλους ταφής της παρ. 2.

γ) Η παρακράτηση ποσού από κάθε Ο.Τ.Α. α' βαθμού πραγματοποιείται κατά το τρέχον και το επόμενο έτος για το οφειλόμενο ποσό του τέλους ταφής α' εξαμήνου 2023 και κατά το έτος 2024 για το οφειλόμενο ποσό του τέλους ταφής έτους 2022, στο πλαίσιο της διαδικασίας κατανομής των πόρων του άρθρου 259 του ν. 3852/2010 από το Υπουργείο Εσωτερικών, με βάση τα στοιχεία της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Επιπλέον οφειλόμενο ποσό των Ο.Τ.Α. α' βαθμού για το τέλος ταφής του α' εξαμήνου 2023, πέραν του ποσού που υπολογίζεται στην περ. β), καταβάλλεται από τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, εντός τριμήνου από την αποστολή σχετικής ειδοποίησης του Ε.Ο.ΑΝ.. Σε περίπτωση μη καταβολής του ποσού αυτού εντός της προθεσμίας του προηγούμενου εδαφίου, το ποσό αυτό καταβάλλεται από το Υπουργείο Εσωτερικών στον Ε.Ο.ΑΝ. σε βάρος των εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό του πιστώσεων, για τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού.

δ) Αν οι υπόχρεοι για το β' εξάμηνο 2023, καθώς και για τα έτη από το 2024 και μετά, δεν αποδώσουν το τέλος ταφής κατά τον χρόνο που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παρ. 4, το οφειλόμενο ποσό για το τέλος ταφής καταβάλλεται, εντός δύο (2) μηνών από τη λήξη της προθεσμίας του τελευταίου εδαφίου της παρ. 4, στον Ε.Ο.ΑΝ., από το Υπουργείο Εσωτερικών, εις βάρος των εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό του πιστώσεων, για τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού. Για τον υπολογισμό του οφειλόμενου ποσού λαμβάνονται υπόψη είτε οι πραγματικές ποσότητες αποβλήτων που υποβλήθηκαν από τους υπόχρεους στον Ε.Ο.ΑΝ., είτε, σε περίπτωση παράλειψης υποβολής των ανωτέρω στοιχείων, το ήμισυ των ποσοτήτων του προηγούμενου έτους, πολλαπλασιαζόμενο με το οριζόμενο ανά τόνο αποβλήτων ύψος του τέλους ταφής της παρ. 2, προσαυξημένο κατά δέκα τοις εκατό (10%). Το ανωτέρω οφειλόμενο ποσό παρακρατείται από κάθε Ο.Τ.Α. α' βαθμού εντός έξι (6) μηνών από την καταβολή από το Υπουργείο Εσωτερικών του οφειλόμενου ποσού, στο πλαίσιο της διαδικασίας κατανομής των πόρων του άρθρου 259 του ν. 3852/2010 και

σύμφωνα με τα στοιχεία της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Επιπλέον οφειλόμενο ποσό των Ο.Τ.Α. α' βαθμού για το τέλος ταφής καταβάλλεται από τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού εντός τριμήνου από την αποστολή σχετικής ειδοποίησης του Ε.Ο.ΑΝ.. Σε περίπτωση μη καταβολής του ποσού αυτού εντός της προθεσμίας του προηγούμενου εδαφίου, το ποσό αυτό καταβάλλεται από το Υπουργείο Εσωτερικών στον Ε.Ο.ΑΝ. εις βάρος των εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό του πιστώσεων, για τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού».

Εκ των ανωτέρω τροποποιήσεων του άρθρου 38 του ν. 4819/2021 παρέπεται ότι καταργηθείσης πλέον της παρ. 5 με το άρθρο 110 του ν. 5043/2023 που καθόριζε τον τρόπο υπολογισμού και εισπραξής του τέλους ταφής μέσω της ετήσιας εισφοράς, σε συνδυασμό με την πρόβλεψη για παρακράτηση των ποσών μέσω ΚΑΠ με αποφάσεις του Υπουργείου Εσωτερικών οι ΦοΔΣΑ δεν έχουν πλέον νόμιμο νομοθετικό έρεισμα για την έκδοση κανονιστικών αποφάσεων βάσει των οποίων θα υπολογίζουν και θα παρακρατούν μαζί με την ετήσια εισφορά των δήμων μελών τους και το τέλος ταφής που αποδίδεται στον ΕΟΑΝ. Η ανωτέρω άποψη ενισχύεται έτι περαιτέρω από το γεγονός ότι πλέον το τέλος ταφής παρακρατείται μέσω των ΚΑΠ και όχι από τα ανταποδοτικά τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού, αποσυνδέεται δηλαδή πλήρως η εισπραξή του από την υπηρεσία καθαριότητας. Οι δε ΦοΔΣΑ άνευ νομοθετικής εξουσιοδότησης θα ήταν προδήλως μη νόμιμο να παρακρατούν αυθαίρετα ποσά από τα ανταποδοτικά τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού, τα οποία οι ΟΤΑ α' βαθμού καθορίζουν με βάση τις ανάγκες της υπηρεσίας καθαριότητας και τα οποία κατά την πάγια νομολογία του ΣΤΕ επιβάλλονται για την αντιμετώπιση των δαπανών των παρεχομένων από τους δήμους υπηρεσιών καθαριότητας των οδών, πλατειών και κοινοχρήστων εν γένει χώρων, περισυλλογής, αποκομιδής και διάθεσης απορριμμάτων, έχει δε κριθεί ότι είναι εκ του ανταποδοτικού τους χαρακτήρα ακατάσχετα (ΑΠ ΟΛ. 17/2002).

3. Η ενημέρωση των δημοτικών συμβουλίων των δήμων - μελών των ΦΟΔΣΑ γίνεται σύμφωνα με την διαδικασία των άρθρων 239 και 242 του ν. 4555/2018. [άρθρο 2 παρ.4 ΚΥΑ ΥΠΕΝ/ΔΔ Α/53457/780/15.05.2023 (ΦΕΚ 3203/15.05.2023 τεύχος Β')

Το σχέδιο καθορισμού της τιμολογιακής πολιτικής του άρθρου 237, καθώς και το σχέδιο του τεχνικού προγράμματος του ΦΟΔΣΑ, αποστέλλονται μέχρι το τέλος του βου μήνα κάθε ημερολογιακού έτους από τον Πρόεδρο του Δ.Σ. του ΦΟΔΣΑ στα δημοτικά συμβούλια των δήμων μελών του ΦΟΔΣΑ προς παροχή γνώμης μέσα σε έναν (1) μήνα από την αποστολή τους. Μετά την παρέλευση της ανωτέρω προθεσμίας, εγκρίνονται από τα αρμόδια διοικητικά όργανα του ΦΟΔΣΑ. (παρ. 1 άρθρο 242 Ν. 4555/18) Η απόφαση καθορισμού του ετήσιου κόστους διαχείρισης και της εισφοράς ή του τέλους των Ο.Τ.Α., κοινοποιείται στα δημοτικά συμβούλια μέχρι το τέλος του μηνός Αυγούστου κάθε έτους, ώστε να συμπεριληφθεί στους προϋπολογισμούς των Ο.Τ.Α. (παρ.1 άρθρο 239 ν.4555/18) Μέχρι την 31η Ιανουαρίου κάθε έτους αποστέλλεται από τον Πρόεδρο του Δ.Σ. του ΦΟΔΣΑ στα δημοτικά συμβούλια των δήμων - μελών του ΦΟΔΣΑ ο ετήσιος απολογισμός και προγραμματισμός της επόμενης χρονιάς με βάση το οικείο ΠΕΣΔΑ και εισάγεται ως θέμα στην αμέσως επόμενη ημερήσια διάταξη του δημοτικού συμβουλίου. Αποστέλλεται, επίσης, στη Γενική Γραμματεία Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Εσωτερικών και στη Γενική Γραμματεία Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. (παρ. 2 άρθρο 242 Ν. 4555/18) **Από τα προαναφερόμενα προκύπτει ότι η απόφαση 210/2024 της Εκτελεστικής Επιτροπής του ΕΔΣΝΑ δεν έχει τηρήσει τα νόμιμα χρονικά όρια για ενημέρωση των Δημοτικών συμβουλίων όπως προβλέπεται στην (παρ.1 άρθρο 239 ν.4555/18), δεν έχει τηρήσει τις διατάξεις της ΚΥΑ ΥΠΕΝ/ΔΔ Α/53457/780/15.05.2023 (ΦΕΚ 3203/15.05.2023 τεύχος Β') περί καθορισμού της τιμολογιακής πολιτικής των ΦΟΔΣΑ.**

Ο Δήμαρχος

Γρηγόρης Κωνσταντέλλος